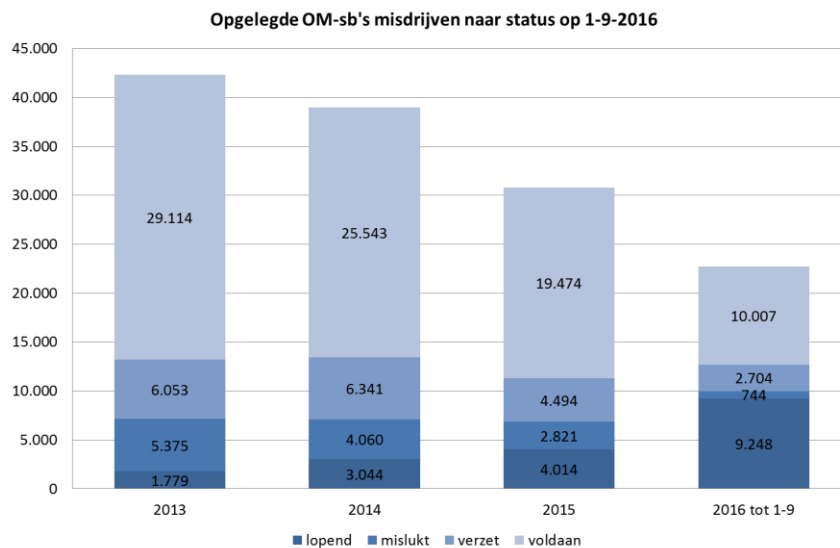


Kwantitatief beeld strafbeschikking

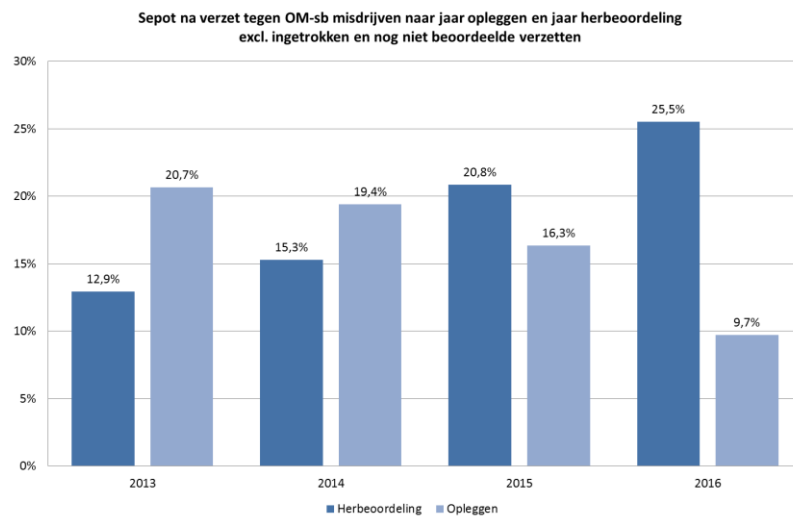
Dit hoofdstuk bevat een korte kwantitatieve schets van de strafbeschikkingen die zijn opgelegd in misdrijfzaken. In de beschrijving wordt ingegaan op het aantal opgelegde strafbeschikkingen en vervolgens ingezoomd op het verloop van de verzetszaken. Het hoofdstuk beschrijft de situatie van 2013 tot september 2016, eerst op landelijk niveau en daarna op het niveau van de parketten.

Landelijk beeld

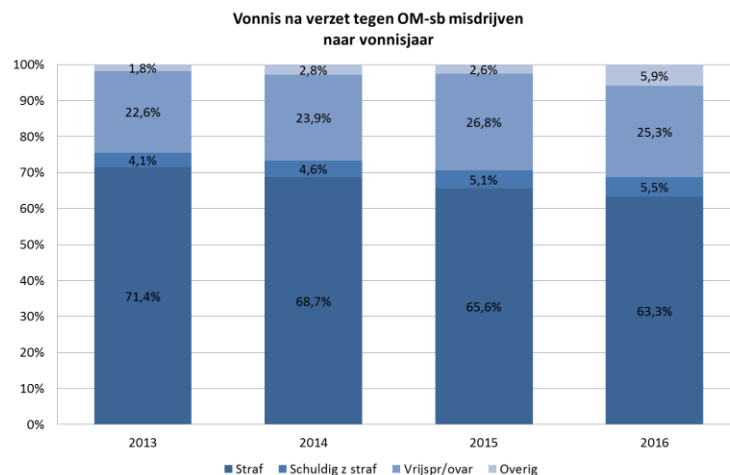
De afgelopen jaren is de strafbeschikking een belangrijke afdoeningsmodaliteit voor het OM geworden. Na een geleidelijke invoering van de nieuwe afdoeningsmodaliteit groeit het aantal opgelegde strafbeschikking in 2013 tot 42.000 misdrijfzaken. In 2015 slinkt het aantal opgelegde strafbeschikkingen weliswaar tot 30.000, maar deze daling hangt meer samen met een dalende uitstroom dan met een afnemende voorkeur voor de strafbeschikking bij het OM. Het aandeel zaken dat wordt afgedaan met een strafbeschikking blijft in die periode behoorlijk stabiel; gemiddeld 10,6% in 2013 en gemiddeld 9,7% in 2015. In de eerste maanden van 2016 neemt het aandeel strafbeschikkingen zelfs toe, naar 12,7%. In deze periode doet het OM 22.000 zaken af met een strafbeschikking.



Van de strafbeschikkingen die in 2013 zijn opgelegd is inmiddels 69% succesvol afgerond. In 2014 wordt de strafbeschikking in 66% van de gevallen succesvol afgerond. Dat betekent dat de geldboete is betaald of de taakstraf is uitgevoerd. In 2015 (63%) en 2016 (43%) wordt het percentage geslaagde strafbeschikkingen lager. Het aandeel lopende zaken is dan ook groter. Het CJIB kan een periode van 2 jaar benutten voor de executie van de strafbeschikking. In al die jaren wordt gemiddeld in 14% van de opgelegde strafbeschikkingen verzet aangetekend door de bestrafte.



Na een verzet wordt de zaak in principe voorgelegd aan de rechter te beoordeling. Voordat dit gebeurt, beoordeelt het OM – vaak door een andere persoon dan degene die de eerste beslissing nam – de zaak nogmaals. In de bovenstaande grafiek zijn twee trends zichtbaar: een stijgend aandeel sepots dat volgt op verzet als we kijken naar het jaar van herbeoordelen, maar een dalend aandeel sepots dat volgt op verzet als we kijken naar het jaar van opleggen. Beide ontwikkelingen zijn verklaarbaar. De stijgende trend hangt samen met de voorraadopbouw die het OM in 2013 en 2014 heeft opgebouwd. In die voorraad bevonden zich ook verzetszaken. De laatste twee jaar heeft het OM – mede ondersteund door het Virtueel Parket – een grote inhaalslag gemaakt en zijn de voorraden aanzienlijk geslonken. Daarbij geldt ook dat naarmate de zaak ouder wordt, de kans op een sepot groter is. Een dalende trend is zichtbaar al we kijken naar het aantal sepotbeslissing dat volgt op een verzet in het jaar van opleggen. Dat aantal is meer dan gehalveerd en impliceert – juist omdat de voorraad afneemt - dat het aantal zaken waarin na verzet blijkt dat een strafbeschikking niet terecht is opgelegd, afneemt.



Als het verzet uiteindelijk bij de rechter komt, dan is zichtbaar dat de rechter in steeds verder dalend aandeel komt tot een strafoplegging; dat aandeel ontwikkelt zich van 71% in 2013 naar 63% in 2016. Het aandeel vrijspraak of ontslag van alle rechtsvervolgning neemt toe van 23% naar 25%. Ter vergelijking: het percentage vrijspraken in reguliere strafzaken is 10%. Verder groeit het aandeel schuldigverklaring zonder straf, niet ontvankelijkheden en ontslag van alle rechtsvervolgning van 6% in 2013 tot 11% in 2016.

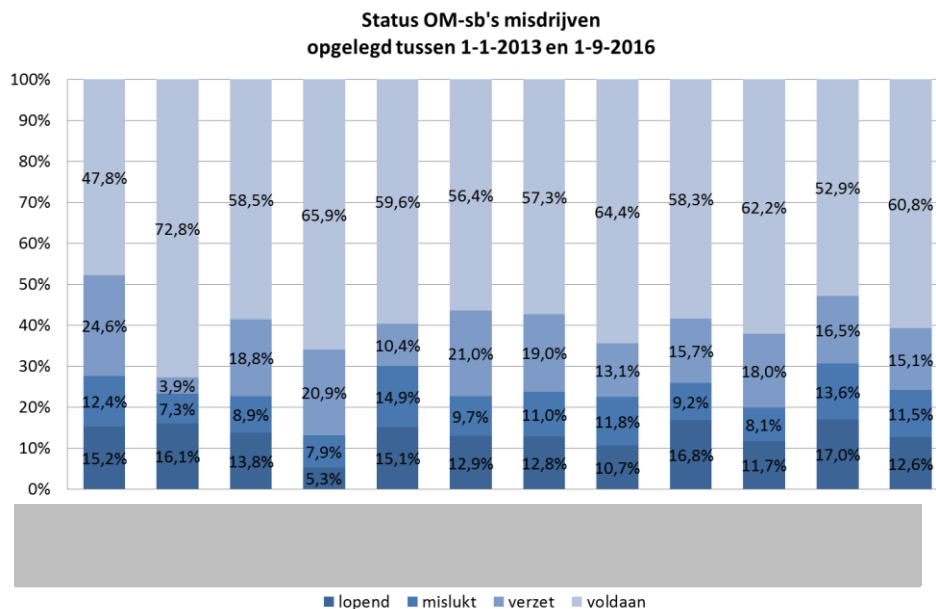
De parketten naast elkaar

De ervaring leert dat tussen de parketten vaak opvallende verschillen zichtbaar zijn. Zo ook bij de toepassing van de strafbeschikking. Vandaar dat naast een landelijk beeld ook een compact beeld wordt gepresenteerd van de parketten naast elkaar.

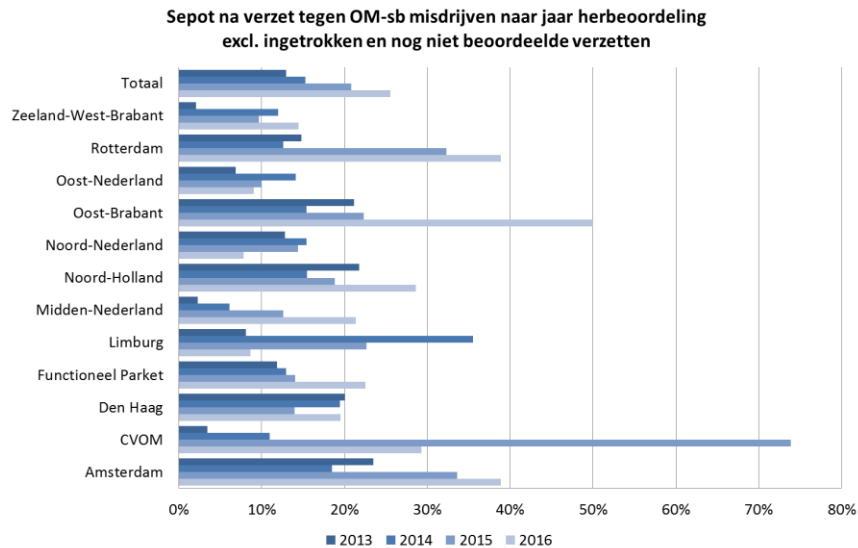
Allereerst is een verschil in de afdoeningsmix tussen parketten zichtbaar. Ogenscheinlijk ligt de keuze voor een strafbeschikking bij het ene parket meer voor de hand dan bij een andere parket. Het aandeel van de zaken dat wordt afgedaan met een strafbeschikking varieert in 2016 van 6% tot 19% bij de parketten. Bij [] en [] is dat aandeel nog hoger, maar dat hangt vooral samen met de aard van de zaken.

Grafiek nog invoegen!

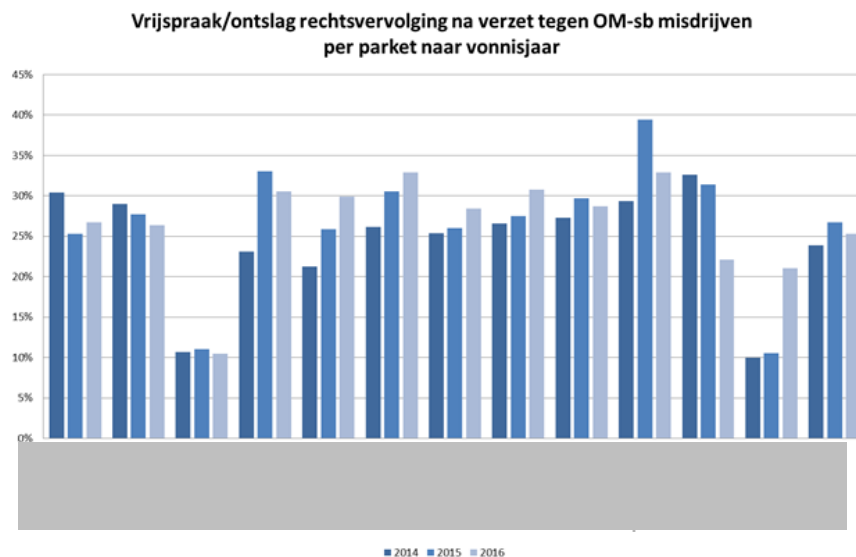
Dat zelfde geldt voor de status van de strafbeschikking en het aandeel geslaagde strafbeschikkingen. Tussen de arrondissementsparketten varieert het aandeel geslaagde strafbeschikkingen van 48% ([]) tot 64% ([]). Dit aandeel hangt uiteraard samen met het verzetspercentage. In [] ligt het aandeel verzet op 25%, in [] is het aandeel verzet 13%. Overigens is zichtbaar dat parketten die minder strafbeschikkingen opleggen (omdat ze kritischer zijn?) geen hoger slagingspercentage kennen.



Na het instellen van verzet, zo werd al eerder zichtbaar, wordt in een groeiend aantal zaken besloten tot verzet. Opvallend is de forse hoeveelheid sepotbeslissingen bij [REDACTED]. In 2015 eindigde bijna 75% van de verzetszaken met een sepotbeslissing. Maar bij nagenoeg alle parketten is zichtbaar dat een groeiend aantal verzetszaken eindigt met een sepotbeslissing.



Vervolgens is zichtbaar dat ook het aandeel vrijspraken na een verzet behoorlijk varieert per parket. Het aandeel vrijspraak of ontslag van rechtsvervolg is bij [REDACTED] en [REDACTED] opvallend lager dan bij de arrondissementsparketten. Voor [REDACTED] is dat verklaarbaar, juist omdat in de voorfase besloten is om veel meer zaken te seponeren in plaats van voor te leggen aan de rechter. Bij de arrondissementsparketten is het aandeel vrijspraken/ovar consequent hoger dan het gemiddelde van 25%. Alleen in [REDACTED] daalt dat percentage in 2016 onder dat gemiddelde.



Samenvattend

Het aantal opgelegde strafbeschikkingen is in de loop der jaren flink gegroeid. In de afgelopen jaren legt het OM in zo'n 10% van de beoordeelde zaken een strafbeschikking op. Daarbij zijn wel lokale verschillen en voorkeuren zichtbaar. Indien een verdachte in verzet gaat tegen de strafbeschikking, komt het OM vaak tot een sepotbeslissing. Zeker in de laatste twee jaar zijn veel verzetszaken afgedaan met een sepot. Dit aantal neemt bij recent opgelegde strafbeschikkingen wel af. Indien een rechter zich buigt over de verzetszaak dan leidt dat in een hoger dan gebruikelijk aantal zaken tot een vrijspraak of een ontslag van rechtsvervolging. Het aantal vrijspraken neemt ook in 2016 nog steeds toe.